

La "Card Anziani" per le Spese Sanitarie

Un possibile nuovo strumento di sostegno nella prossima manovra finanziaria: analisi, opportunità e questioni aperte

POLITICA SANITARIA 2025

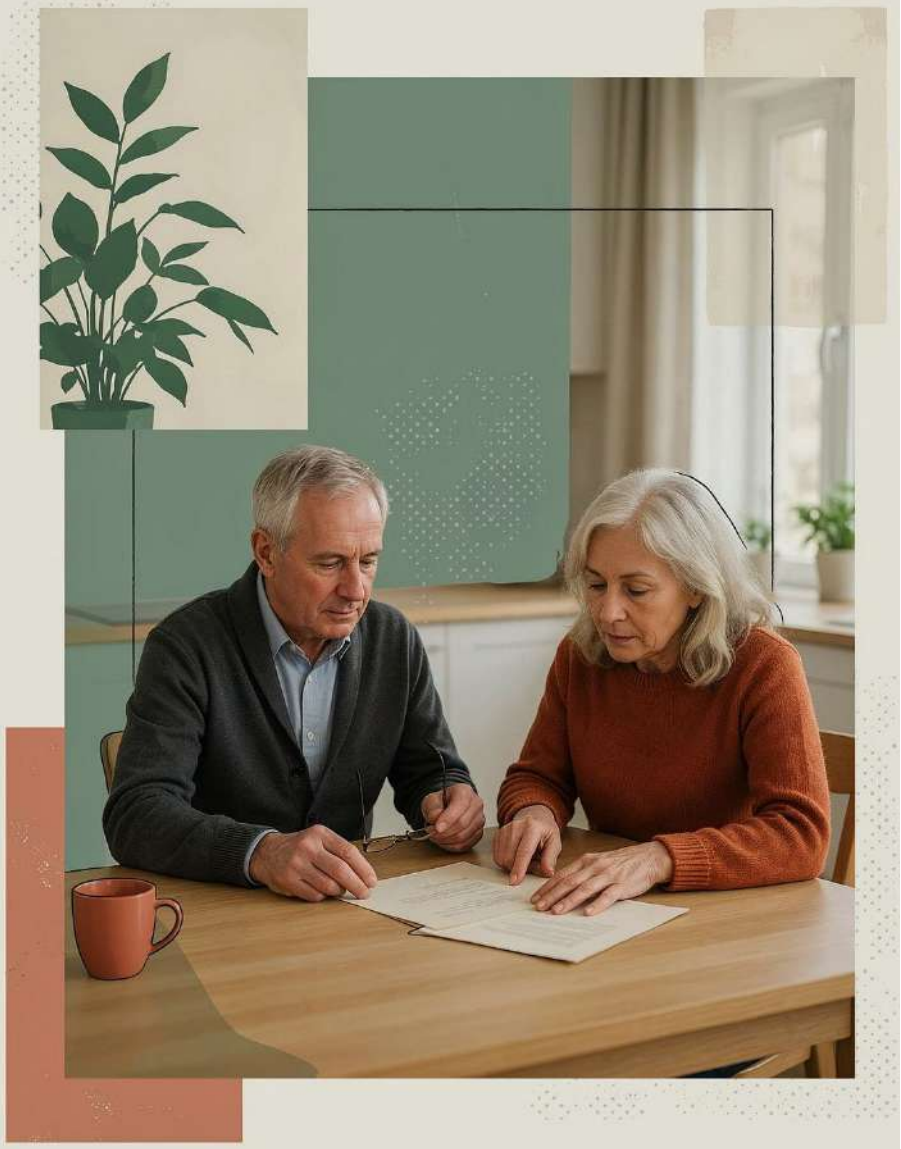
Il Contesto: Perché si Parla di una Nuova Misura

L'invecchiamento della popolazione e l'aumento delle patologie croniche rendono sempre più gravoso per molte famiglie sostenere i costi delle cure, dei farmaci, delle visite specialistiche e di tutti quei presidi che permettono di mantenere una buona qualità di vita.

Nel dibattito sulla prossima manovra finanziaria è emersa l'ipotesi di introdurre una misura di sostegno specificamente rivolta alle persone anziane e fragili. Il tema riguarda non solo la sanità, ma più in generale il sistema di welfare e la capacità dello Stato di accompagnare gli anziani in una fase della vita in cui i bisogni aumentano mentre le risorse economiche spesso si riducono.

Perché agire ora?

- Crescita costante della popolazione over 75
- Aumento delle patologie croniche e della non autosufficienza
- Costi sanitari crescenti, spesso insostenibili per redditi fissi
- Limiti strutturali delle attuali agevolazioni fiscali



Il Peso Economico della Salute per gli Anziani

23M

Anziani in Italia

Oltre 23 milioni di persone hanno più di 65 anni, una quota in continua crescita

3.500€

Spesa media annua

Stima delle spese sanitarie private sostenute annualmente da un anziano non autosufficiente

40%

Famiglie in difficoltà

Quota di famiglie con anziani che dichiara difficoltà nel sostenere le spese per la salute

Che Cos'è la "Card per gli Anziani"

La misura ipotizzata si configura come uno strumento di pagamento diretto — verosimilmente una carta prepagata elettronica — destinato a coprire specifiche spese sanitarie degli anziani beneficiari.

🪪 Formato

Carta elettronica o prepagata, simile alle social card già esistenti

💶 Valore ipotizzato

Tra 300 e 500 euro per beneficiario — cifre ancora in discussione

🎯 Finalità primaria

Alleggerire il carico diretto delle spese sanitarie essenziali

⏱️ Fruibilità immediata

Il sostegno è utilizzabile al momento della spesa, senza attendere la dichiarazione dei redditi

La card non sostituirebbe gli strumenti esistenti, ma si affiancherebbe ad essi con una logica di intervento più diretta e orientata alla persona.

A Chi Potrebbe Spettare

La platea dei beneficiari

Criterio anagrafico

Nel dibattito si fa riferimento agli **over 75**, ma la soglia potrebbe essere modificata o articolata in fasce d'età differenti

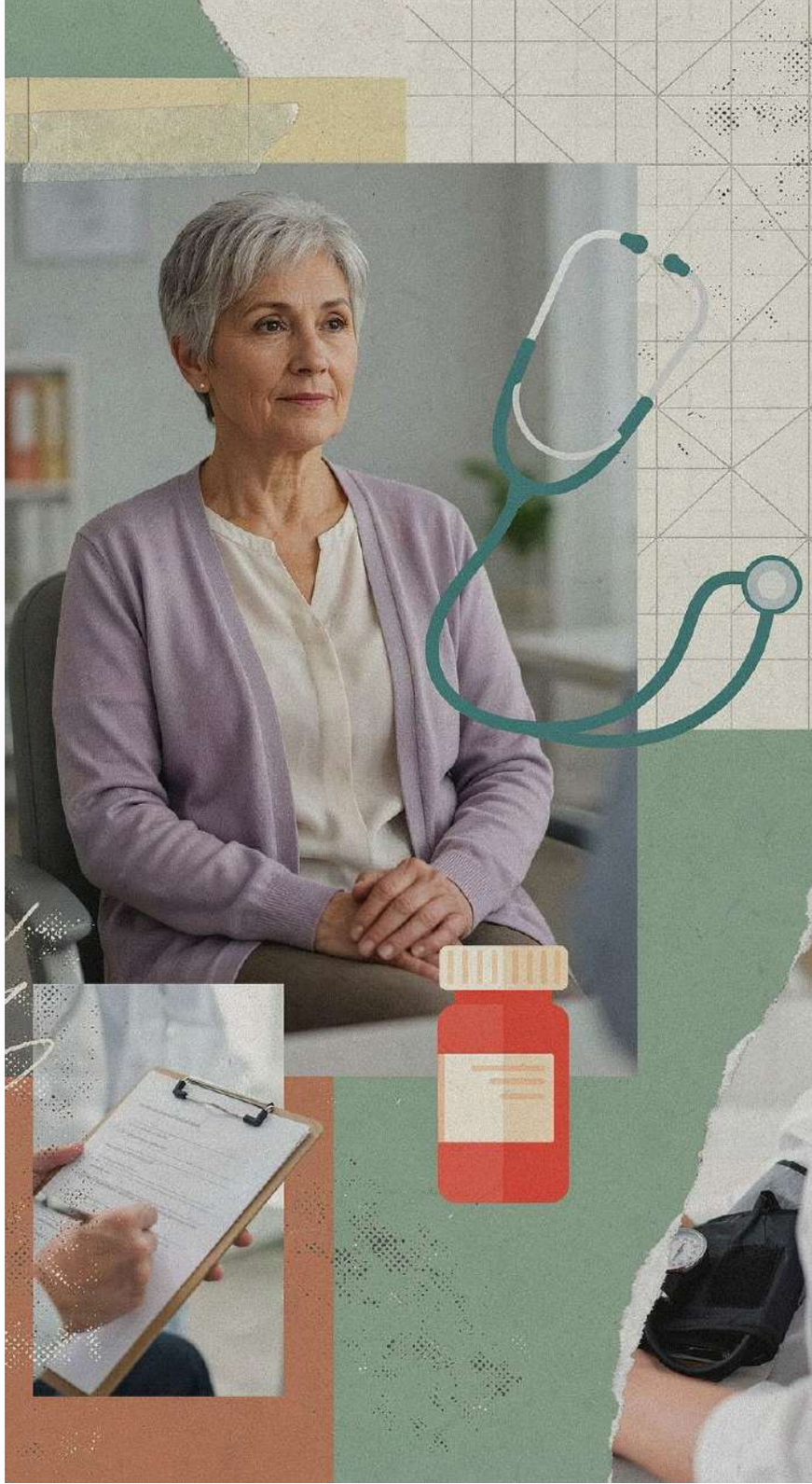
Criterio economico

Accesso condizionato alla situazione economica del nucleo familiare tramite **indicatore ISEE** o soglie di reddito individuale

Condizioni di fragilità

Possibili requisiti aggiuntivi: **invalidità, non autosufficienza**, patologie croniche o presenza di familiari a carico

Fino a quando le regole non saranno definite nel testo della manovra, non è corretto considerare la card come un diritto automatico per tutti gli anziani: sarà necessario verificare, caso per caso, il possesso dei requisiti richiesti.



Le Spese Sanitarie Potenzialmente Coperte

La vocazione della card è prevalentemente sanitaria e assistenziale. L'elenco preciso delle spese ammissibili dovrà essere definito dalla normativa e dalle linee guida applicative.



Cure Odontoiatriche

Spesso escluse dai LEA, con costi elevati per interventi complessi e protesi dentarie



Farmaci e Ticket

Farmaci non completamente rimborsati e ticket per prestazioni specialistiche o diagnostiche



Protesi e Ausili

Protesi ortopediche, acustiche e oculistiche: strumenti essenziali per la qualità di vita



Assistenza e Riabilitazione

Assistenza domiciliare integrata, supporto per riabilitazione e gestione delle patologie croniche

L'Equilibrio Cruciale nell'Elenco delle Spese

⚠️ Rischio di elenco troppo restrittivo

Un'impostazione troppo rigida limiterebbe l'utilità pratica della card, escludendo prestazioni essenziali per il benessere dell'anziano. I beneficiari si troverebbero con uno strumento che copre solo una piccola parte delle spese effettivamente sostenute.

⚠️ Rischio di elenco troppo ampio

Una copertura eccessivamente estesa rischierebbe di disperdere le risorse su una moltitudine di micro-interventi, riducendo l'impatto sulle situazioni in cui il bisogno economico e sanitario è più acuto e urgente.

La definizione dell'elenco delle spese ammissibili sarà determinante per l'efficacia concreta della card nel rispondere ai bisogni reali degli anziani.

Come Funzionerebbe nella Pratica

1

Erogazione

Tramite banche, Poste o intermediari abilitati, con modalità analoghe alle social card esistenti

2

Utilizzo

Presso farmacie, strutture convenzionate, studi professionali e fornitori di protesi, entro un periodo di validità

3

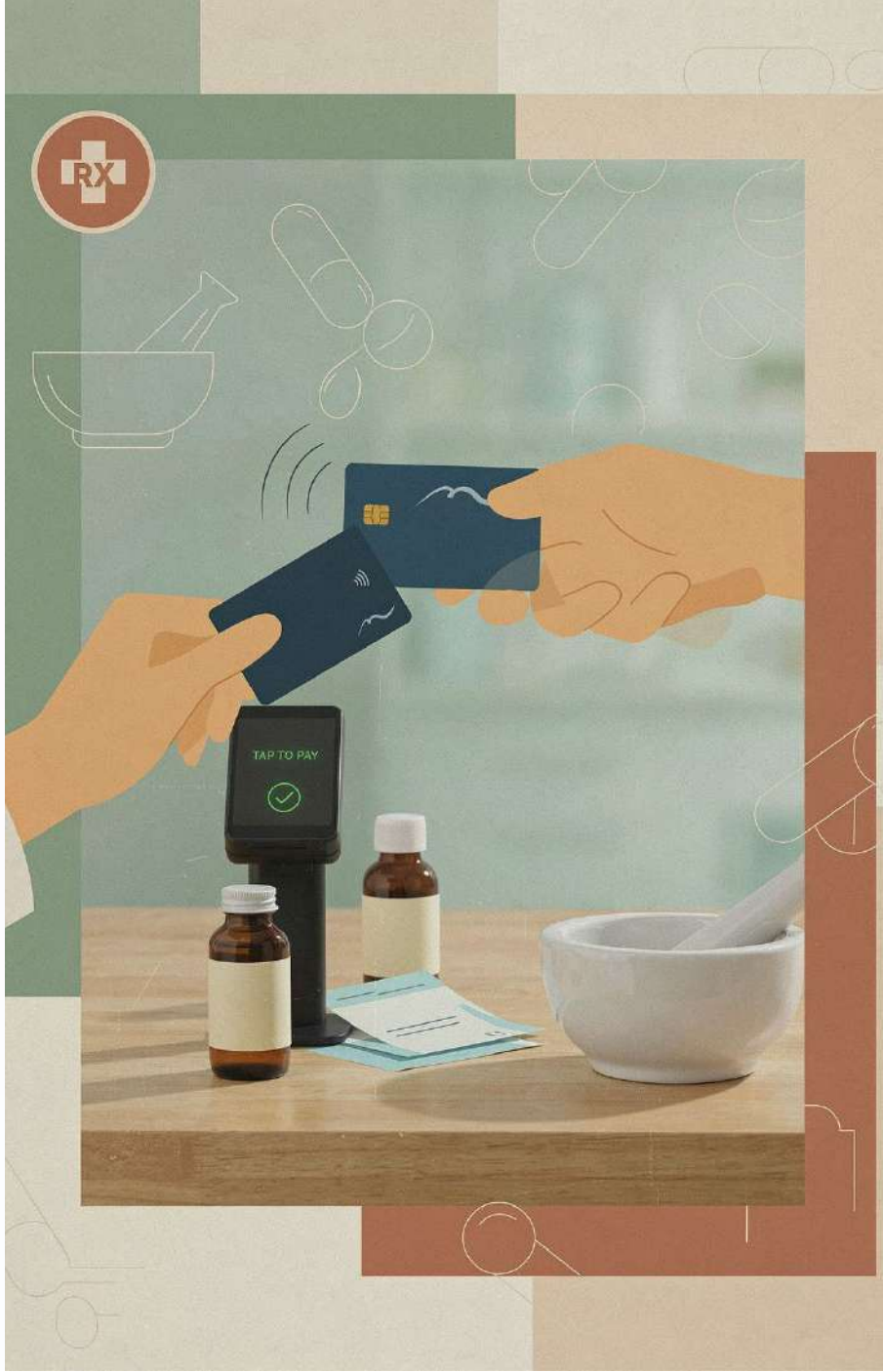
Tracciabilità

Meccanismi di controllo per garantire l'uso corretto e prevenire utilizzi impropri o fraudolenti

4

Supporto

Assistenza pratica tramite servizi sociali, patronati, associazioni di volontariato e sportelli comunali



L'Accesso per gli Anziani Meno Autonomi

Una questione cruciale

Per molti anziani, soprattutto se soli o poco avvezzi all'uso di strumenti elettronici, la card potrebbe restare inutilizzata per semplici difficoltà operative. Il sostegno pratico non è un dettaglio: è una condizione essenziale per il successo della misura.

Chi può aiutare

- **Servizi sociali comunali**: sportelli dedicati e assistenti sociali di riferimento
- **Patronati e CAF**: supporto nella gestione delle pratiche
- **Associazioni di volontariato**: accompagnamento e mediazione digitale
- **Familiari e caregiver**: figure di prossimità nella vita quotidiana
- **Farmacie di comunità**: primo punto di contatto sul territorio

Card vs. Detrazioni Fiscali: Un Confronto

Per comprendere la portata innovativa della card, è utile metterla a confronto con il sistema delle detrazioni fiscali per le spese sanitarie, che rappresenta oggi lo strumento principale in questo ambito.



Il Limite Strutturale delle Detrazioni Fiscali

1 Beneficio differito nel tempo

Il recupero avviene solo con la dichiarazione dei redditi: il contribuente deve anticipare l'intero importo, un ostacolo significativo per chi ha risorse limitate.

2 Dipendenza dall'imposta dovuta

Un contribuente con reddito basso, che paga poca o nessuna IRPEF, potrebbe non riuscire a sfruttare pienamente la detrazione pur avendo sostenuto spese rilevanti.

3 Complessità documentale

La gestione di fatture, scontrini parlanti e ricevute richiede attenzione e competenze non sempre alla portata degli anziani, soprattutto i più soli o fragili.

La card opera in logica diversa: il sostegno è incorporato nello strumento stesso e viene fruito al momento della spesa, rispondendo meglio alle esigenze di liquidità immediata.

Il Coordinamento con le Agevolazioni Esistenti

Resta da chiarire come la card si coordinerà con le detrazioni fiscali vigenti. Il rischio di sovrapposizione dei benefici è reale e dovrà essere regolamentato con precisione.

Scenario A: Cumulabilità

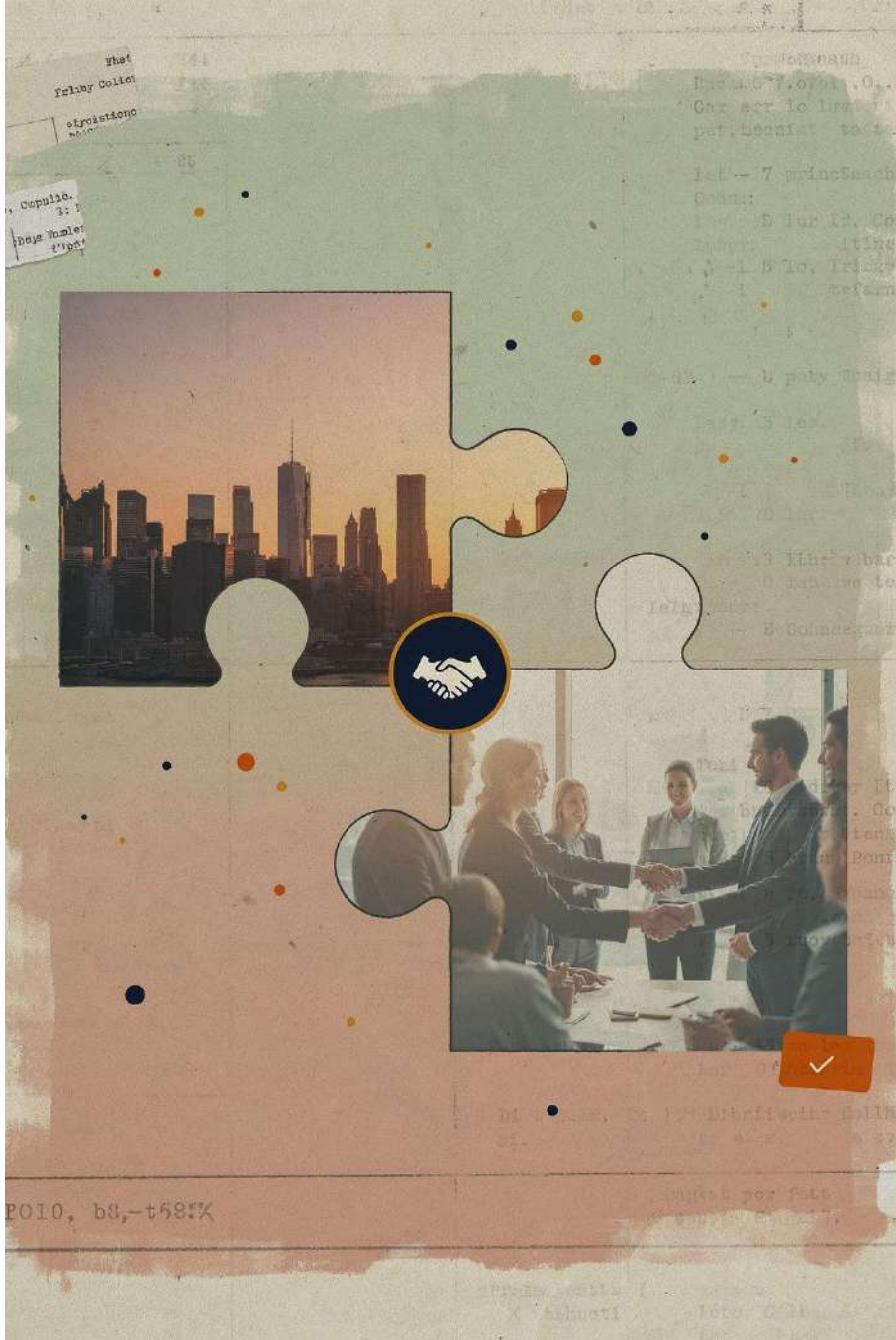
Le spese coperte dalla card restano detraibili. Vantaggio doppio per i beneficiari, ma costo maggiore per lo Stato.

Scenario B: Non cumulabilità

Le spese coperte dalla card escludono la detrazione fiscale, per evitare duplicazioni. Maggiore equità sistemica.

Scenario C: Riduzione parziale

La detrazione viene ridotta proporzionalmente all'importo della card ricevuta. Soluzione di compromesso.



Impatto Economico e Sostenibilità per la Finanza Pubblica

Ogni nuova misura di sostegno deve fare i conti con la sostenibilità complessiva della finanza pubblica. Le stime circolate ipotizzano per la card anziani un costo potenziale di **diversi miliardi di euro**, a seconda di come verranno definiti i parametri della misura.

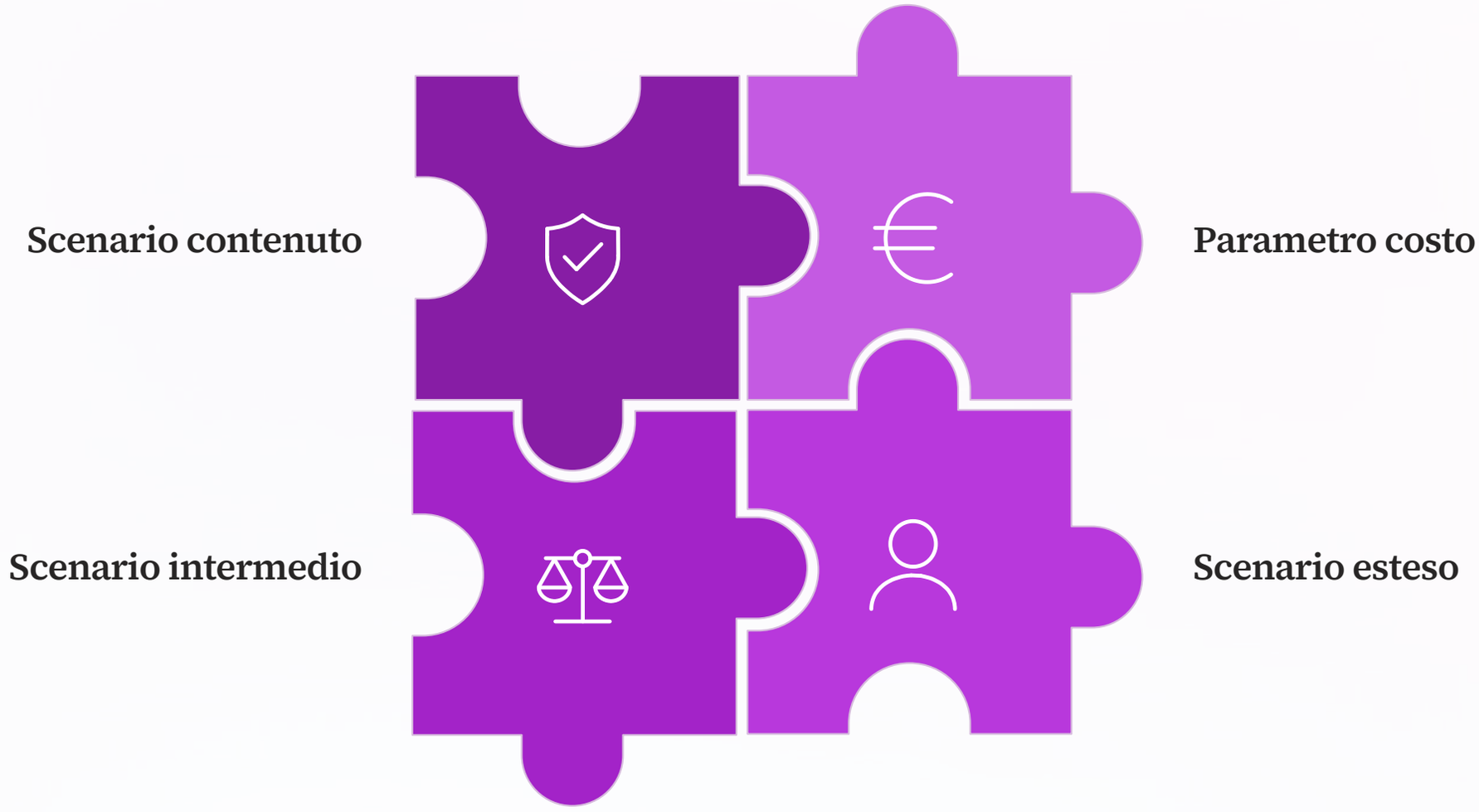
Fattori che incidono sul costo complessivo

- **Numero di beneficiari**: soglia d'età e requisiti di reddito
- **Importo riconosciuto**: 300 o 500 euro per persona
- **Durata dell'intervento**: sperimentale o strutturale
- **Tipologie di spese ammesse**: più o meno estese

L'ipotesi sperimentale

Non è escluso che, almeno in una fase iniziale, la card venga introdotta in via sperimentale — per un solo anno o per un campione limitato di beneficiari — al fine di valutarne gli effetti e la capacità di raggiungere gli obiettivi prefissati prima di una eventuale messa a regime.

Costo Stimato: Il Ruolo dei Parametri



La discussione politica e tecnica dovrà trovare un punto di equilibrio tra l'esigenza di fornire un sostegno efficace e la necessità di mantenere sotto controllo la spesa pubblica.

Le Principali Questioni Aperte

1

Coordinamento con gli strumenti esistenti

Come si integrerà la card con le detrazioni fiscali e con le misure regionali o locali già attive? Occorre evitare sovrapposizioni e disomogeneità territoriali.

2

Chiarezza dei requisiti di accesso

Regole troppo complesse scoraggiano i più fragili; criteri troppo generici aprono a contenziosi. Serve semplicità e trasparenza verificabile.

3

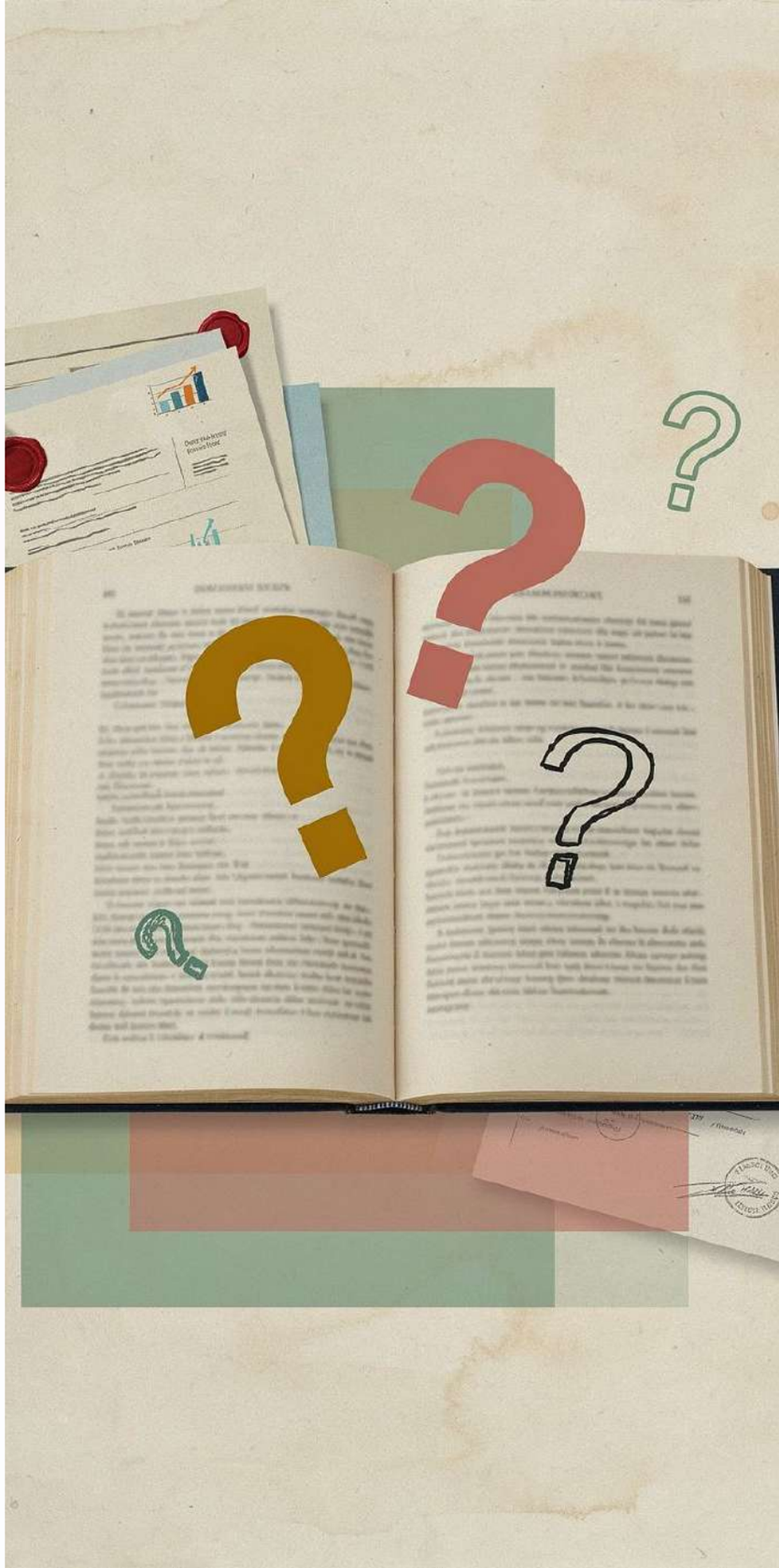
Definizione dell'elenco delle spese

Trovare equilibrio tra prestazioni ad alto impatto economico-sanitario e la necessità di non escludere spese minori ma ricorrenti.

4

Modalità operative e controlli

Distribuzione della card, gestione delle transazioni, verifica dell'uso sanitario e prevenzione degli abusi richiedono progettazione accurata.



Un Cambio di Prospettiva nel Welfare per gli Anziani

> L'idea di affiancare alle detrazioni fiscali un contributo diretto, facilmente utilizzabile e mirato alle situazioni di maggiore fragilità, rappresenta un cambio di prospettiva significativo che potrebbe rendere il sistema di sostegno più equo ed efficace.

Il vecchio paradigma

Agevolazioni fiscali a posteriori, vantaggiose soprattutto per chi ha redditi e capacità contributiva sufficienti. Il cittadino anticipa i costi e recupera solo in fase dichiarativa.

Il nuovo paradigma

Sostegno diretto e immediato, incorporato in uno strumento di pagamento. Il beneficio raggiunge il cittadino nel momento del bisogno, senza intermediazioni fiscali.

Prospettive e Possibili Sviluppi Futuri

Se ben progettata, la card potrebbe diventare un tassello di una strategia più ampia di sostegno alla popolazione anziana, integrando interventi sanitari, sociali e previdenziali.



Assistenza Domiciliare Potenziata

La card potrebbe affiancarsi a misure per favorire la permanenza degli anziani nel proprio contesto di vita e sostenere i caregiver familiari



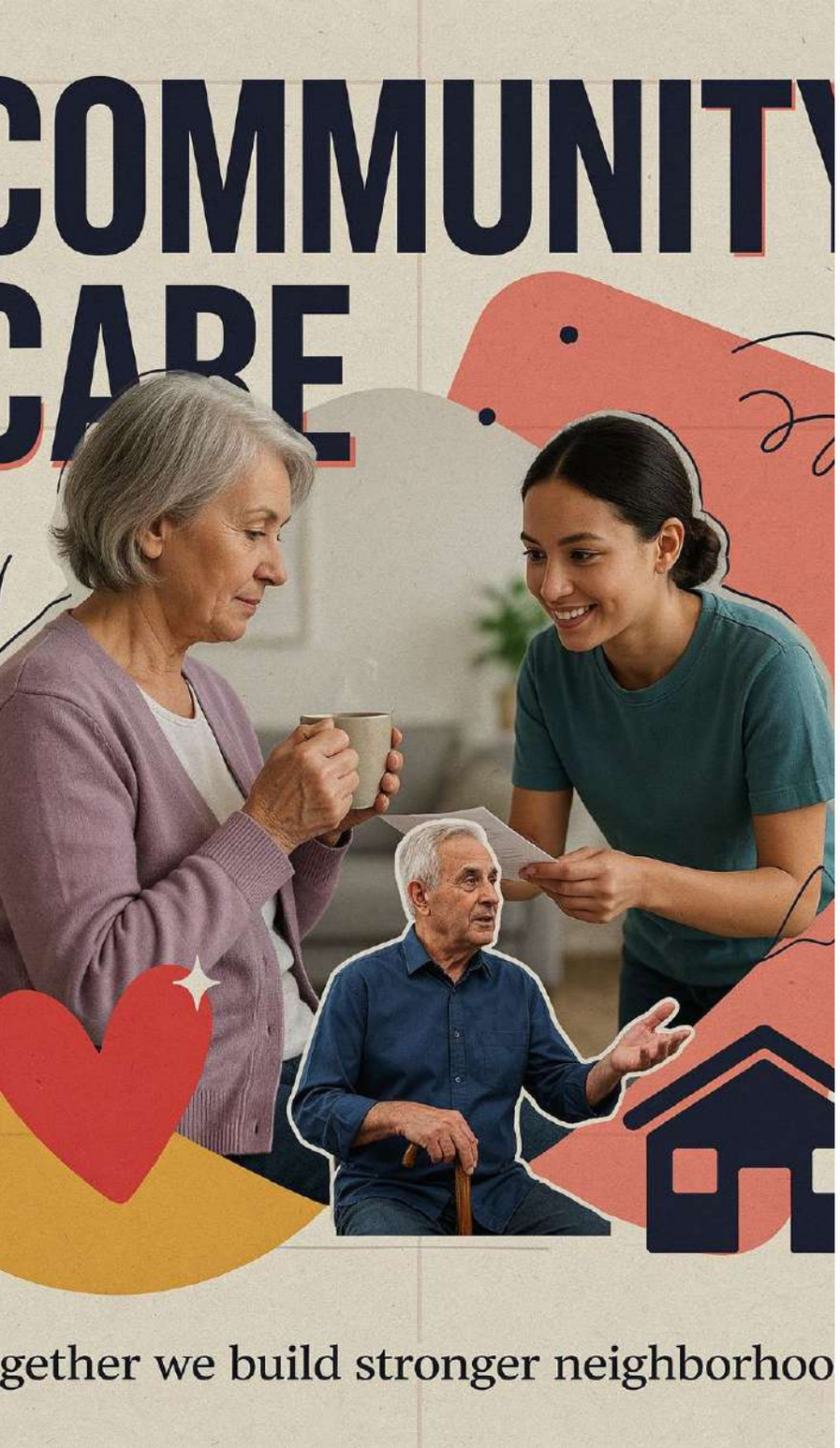
Domotica e Sicurezza Domestica

In prospettiva, lo strumento potrebbe estendersi a interventi di mobilità, domotica e sicurezza domestica per ridurre il rischio di ricoveri



Prevenzione ed Educazione alla Salute

La card potrebbe integrarsi con percorsi di prevenzione attiva e programmi di educazione sanitaria dedicati agli anziani



Il Ruolo degli Operatori del Terzo Settore

Il successo della card dipenderà in misura significativa dalla capacità del tessuto sociale e del terzo settore di facilitarne l'accesso e l'utilizzo da parte degli anziani più vulnerabili.

Informazione

Diffondere conoscenza della misura presso le famiglie e gli anziani che ne hanno diritto

Orientamento

Guidare i beneficiari nella comprensione dei requisiti e nelle procedure di accesso

Accompagnamento

Supportare nell'uso pratico della card, soprattutto per chi ha scarsa dimestichezza digitale

Monitoraggio

Segnalare criticità operative e contribuire alla valutazione dell'efficacia della misura sul campo

Cosa Aspettarsi nei Prossimi Mesi

Autunno 2025

Presentazione del testo definitivo della manovra finanziaria con i dettagli sulla card anziani

1

Fine 2025

Approvazione parlamentare della legge di bilancio e definizione dei parametri normativi

2

Inizio 2026

Emanazione dei decreti attuativi e delle circolari operative per l'erogazione

3

2026

Avvio della sperimentazione o del regime a pieno titolo, con monitoraggio degli effetti

4

Solo la lettura del testo definitivo della manovra e dei successivi provvedimenti applicativi consentirà di valutare se la card riuscirà davvero a coniugare semplicità, equità e sostenibilità finanziaria.

Conclusioni: Da Proposta a Strumento Concreto

La possibile introduzione di una card per le spese sanitarie degli anziani si colloca al crocevia tra politiche fiscali, sanitarie e sociali. Risponde a un'esigenza concreta e crescente: garantire alle persone anziane l'accesso a cure e servizi di qualità senza che i costi diventino un ostacolo insormontabile.

✅ Punti di forza

Intervento diretto e immediato, potenzialmente più equo delle detrazioni; orientato ai soggetti più fragili

⚙️ Sfide da affrontare

Definizione dei requisiti, coordinamento con gli strumenti esistenti, sostenibilità finanziaria e semplicità operativa

🔍 Cosa monitorare

Il testo definitivo della manovra, i decreti attuativi e i risultati della sperimentazione iniziale

Avv. Francesca Sassano Via Crispi n.33 - 85100 Potenza - cel. 3356649537 - 0971340936 email: segreteria@studiolegalesassano.it sito: www.studiolegalesassano.it

